



Majosháza Község Önkormányzatának Polgármestere

2339 Majosháza, Kossuth u. 34., Tel: 06/24-511-830, Fax: 06/24-511-831
E-mail: polgarmester@majoshaza.hu

ELŐTERJESZTÉS

Majosháza Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. június 23-ai rendes, nyílt ülésére

Hiv. szám: 1375/2016/M.

Tárgy: Javaslat az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

Majosháza Község Önkormányzata hosszú évek óta a helyi demokrácia megvalósításában partneri kapcsolatok kialakítására törekszik a település polgárainak önszerveződő közösségeivel. Az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása megköveteli a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítségét és Önkormányzatunkkal való partneri kapcsolatok előmozdítását. Önkormányzatunk az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. tv. 2.§ 6. pontjában meghatározott körbe tartozó civil szervezeteket elismeri, megbecsüli e civil szervezetek helyi közéletre gyakorolt hatását és támogatja a kultúra a közművelődés, a hagyományok ápolása, a nevelés-oktatás, a szociális és karitatív tevékenység, az arra rászorulóknak megsegítése, az egészséges életmód, a sportolás feltételeinek megteremtése, a természeti és épített környezet megóvása, a közrend és vagyonvédelem, továbbá az esélyegyenlőség megteremtése terén végzett tevékenységüket. Önkormányzatunk az elmúlt években anyagi lehetőségeitől függően pénzügyileg is támogatta az Önkormányzat illetékességi területén működő - az Önkormányzat céljait elősegítő – civil szervezetek programjait, illetve működését, és a Képviselő-testület a 2015. évben megalkotta a civil szervezetek pénzügyi támogatását szabályozó, egységes feltételeket biztosító helyi rendeletét, a civil szervezetek pénzügyi támogatásáról szóló 5/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletet.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41.§ (9) bekezdése szerint: „A helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza”, továbbá a 42.§ 4. pontja szerint a Képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át – többek között – az alapítványi forrás átadása és átvétele sem.

Az Mötv. fenti előírásai szerint szükséges és indokolt az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet, jelen előterjesztés 1. számú mellékletét képező rendelet tervezet szerinti megalkotása.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés 1. számú mellékletét képező rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjen.

A rendelet megalkotása minősített többséget igényel.

Az előterjesztést tárgyalta: Humánpolitikai Bizottság
Pénzügyi, Ügyrendi és Fejlesztési Bizottság

Az előterjesztést készítette: dr. Kiss István szervezési és önkormányzati osztályvezető

Majosháza, 2016. június 16.

Kis Gábor
polgármester

Az előterjesztés törvényes:

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

**Majosháza Község Önkormányzata Képviselő-testületének
../2016. (VI. 24.) önkormányzati rendelete**

az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről

Majosháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében meghatározott felhatalmazás alapján eljárva az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről a következő rendeletet alkotja:

I. Fejezet

az államháztartáson kívüli forrás átadásának szabályai

1. Általános rendelkezések

1. § (1) Majosháza Község Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) kinyilvánítja, hogy a helyi demokrácia megvalósításában partneri kapcsolatok kialakítására törekszik a város polgárainak önszerveződő közösségeivel.

(2) E rendelet alkalmazásában az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény 2.§ 6. pontjában meghatározott körbe tartozó szervezetek minősülnek civil szervezetnek.

(3) Az Önkormányzat elismeri, megbecsüli a civil szervezetek helyi közéletre gyakorolt hatását, és támogatja a kultúra, a közművelődés, a hagyományok ápolása, a nevelés-oktatás, a szociális és karitatív tevékenység, az arra rászorulóknak megsegítése, az egészséges életmód, a sportolás feltételeinek megteremtése, a természeti és épített környezet megóvása, a közrend és vagyonvédelem, továbbá az esélyegyenlőség megteremtése terén végzett tevékenységét.

(4) Az Önkormányzat anyagi lehetőségeitől függően pénzügyileg is támogatja az Önkormányzat illetékességi területén működő – az Önkormányzat céljait elősegítő – civil szervezetek programjait és működését.

(5) A kölcsönös megbecsülés és egyetértés alapján az Önkormányzat a civil szervezetek részére egyedi kérelemre, illetve pályázati úton pénzügyi támogatást e rendelet keretei között biztosíthat.

2. A rendelet célja

2. § A rendelet célja a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítése és növelése, az Önkormányzattal való partneri kapcsolat előmozdítása, az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása.

3. A rendelet hatálya

3. § (1) E rendelet alkalmazásában támogatható civil szervezet a bíróság által kérelmének, illetve pályázatának benyújtása előtt legalább egy évvel jogerősen nyilvántartásba vett

a) civil szervezet (egyesület, szövetség, alapítvány, stb.), amely az Önkormányzat illetékességi területén székhellyel vagy telephellyel rendelkezik és az Önkormányzat illetékességi területén működik,

b) civil szervezet (egyesület, szövetség, alapítvány, stb.), amelynek tagszervezete majosházi székhellyel vagy telephellyel az Önkormányzat illetékességi területén működik,

feltéve, hogy az alapító okiratának (alapszabályának) megfelelő tevékenységet folytat.

(2) Az Önkormányzat illetékességi területén kívüli székhellyel rendelkező civil szervezetek csak kivételes esetben támogathatók, nemzeti vagy humanitárius érdekből.

(3) Nem minősül az (1) bekezdésben meghatározott támogatható civil szervezetnek

a) a politikai párt és helyi szervezete,

b) a politikai párt részvételével létrehozott civil szervezet,

- c) az a civil szervezet, amely az elmúlt 5 évben az önkormányzati vagy országgyűlési választáson jelöltet állított,
- d) az egyház,
- e) a szakszervezet,
- f) a munkástanács,
- g) a biztosító társaság,
- h) a munkaadói és munkavállalói érdekképviseleti szervezet,
- i) a közalapítvány,
- j) az a civil szervezet, amely határidőre nem számolt el a támogatással, illetve támogatása elszámolása nem került elfogadásra.

(4) E rendelet hatálya nem terjed ki az Önkormányzat kötelező feladatát feladat-ellátási szerződés, köznevelési megállapodás, közművelődési megállapodás alapján átvállaló civil szervezetek és a közösségi célú közalapítványok feladatellátására.

(5) E rendelet hatálya nem terjed ki továbbá a magánszemélyeknek juttatott segélyekre, adományokra, ösztöndíjakra, valamint közfeladat ellátására kötött megállapodás keretében átadott pénzeszközökre.

(6) Az (1) bekezdésben fel nem sorolt civil szervezetek pénzügyi támogatásának lehetőségét e rendelet 10. §-a szabályozza.

4. A pénzügyi támogatás feltételei

4. § (1) A civil szervezet akkor részesíthető pénzügyi támogatásban, ha azt olyan, pártpolitikától mentes közösségi célú feladat ellátására kívánja fordítani, amely a város lakosságának érdekeit szolgálja.

(2) A pénzügyi támogatásban részesíthető tevékenységi körök különösen a következők:

- a) nemzeti összetartozás erősítése
 - aa) rendezvények, kirándulások szervezése határon túli magyar civil szervezetekkel együttműködve;
 - ab) határon túli magyar szervezetek segítése,
 - ac) a Nemzeti Összetartozás Napjának (június 4.) méltó ünneplése civil szervezetek, az önkormányzat és más közösségek együttműködésével;
 - ad) a nemzeti önazonosságtudat erősítése érdekében programok szervezése, kiadványok készítése;
- b) új nemzedékek jövőjéért
 - ba) egészségügyi tevékenység, egészséges életmód propagálása, terjesztése,
 - bb) gyermekek üdültetése, táboroztatása,
 - bc) nevelési, oktatási tevékenység, elsősorban közösségi életre nevelés érdekében programok szervezése;
- c) mobilitás és alkalmazkodás
 - ca) közbizalom erősítése,
 - cb) közelet tisztaságának védelme, erősítése,
 - cc) ifjúsági és sporttevékenység, versenysport tevékenység, szabadidős sportolási feltételek javítása, bővítése, e tevékenységek támogatása,
 - cd) közrend- és vagyonvédelem erősítése az Önkormányzattal és más közösségekkel együttműködve;
- d) közösségi környezet
 - da) kulturális és közművelődési tevékenység, hagyományok ápolása,
 - db) természeti és épített környezet védelme, megóvása,
 - dc) természeti és épített környezeti értékek propagálása az Önkormányzattal és más közösségekkel együttműködve;
- e) társadalmi felelősségvállalás
 - ea) szociális, karitatív tevékenység, esélyegyenlőséget elősegítő programok,
 - eb) érdekképviselet és érdekvédelem
 - ec) a házasságra történő felkészítés, a házasság intézményének és a családi életre nevelésének elősegítése;
- f) önkéntesség

- fa) önkéntes programok szervezése és lebonyolítása,
- fb) önkéntes tevékenységek fejlesztése és az önkéntesek számának növelése,
- fc) civil szervezetek és az Önkormányzat közötti önkéntes tevékenység előmozdítása,
- fd) civil társadalom erősítése, a civil szervezetek önkéntes helyi társadalmi szerepvállalásának segítése,
- fe) a civil szervezetek által önkéntesen megvalósuló, öntevékenységre épülő szakmai, generációs, sport vagy szabadidős programok, kulturális, művészeti, sport és ifjúsági rendezvények,
- ff) az önkéntes helyi társadalmi szerepvállalást vállaló civil szervezetek működésének segítése,
- fg) a sportszervezetek helyi társadalmi szerepvállalásának segítése,
- fh) országos sportági szakszövetség tagjaként a sportág versenyrendszerében résztvevő sportszervezetek által megvalósuló, öntevékenységre épülő szakmai és versenysport rendezvények.

(3) A civil szervezet alapító okirat (alapszabály) szerinti tevékenységével összefüggő költség és kiadás részfinanszírozásához is nyújtható támogatás, ide nem értve a bérköltséget.

(4) Nem nyújtható pénzügyi támogatás a civil szervezetnek, ha azt üzleti, gazdasági tevékenységre kívánja felhasználni.

(5) Az a civil szervezet, amely az Önkormányzat éves költségvetési rendeletében külön előirányzat keretei között támogatásban részesül, pályázat útján érvényesen nem igényelhet támogatást, még akkor sem, ha egyébként a pályázati feltételeknek mindenben megfelel.

5. A támogatás igénylése és forrása

5. § (1) A civil szervezet pénzügyi támogatást egyedi kérelemmel, valamint pályázat útján e rendelet keretei között igényelhet.

(2) Az Önkormányzat éves költségvetési rendeletében biztosítja

- a) az egyedi döntéssel támogatott civil szervezet részére nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás előirányzatát;
- b) a civil szervezetek részére pályázat útján nyújtható vissza nem térítendő pénzügyi támogatás keretösszegét.

6. A pályázat

6. § (1) Pénzügyi támogatást pályázat útján e rendelet keretei között lehet igényelni. Pályázat vagy pályázatok kiírására évente egy alkalommal kerülhet sor.

(2) Az Önkormányzat az éves költségvetési rendeletének hatálybalépését követően írhatja ki a pályázatot vagy pályázatokat, amelyben vagy amelyekben részletesen meghatározza a pályázati feltételeket.

(3) A pályázati felhívást helyben szokásos módon kifüggesztéssel és az Önkormányzat hivatalos honlapján kell közzétenni.

(4) A pályázat során a civil szervezet egyidejűleg több tevékenységre és az alapító okirat (alapszabály) szerinti tevékenységével összefüggő költség és kiadás részfinanszírozásához is kérhet támogatást, ha erre vonatkozóan a pályázat tartalmaz kiírást.

(5) Nem indulhat a pályázaton, illetve a pályázati eljárás során kizárandó az a civil szervezet vagy annak önálló jogi személyiséggel rendelkező szervezeti egysége, amely a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) 6.§ (1) bekezdés f) pontjának, illetve a 12.§-ának hatálya alá tartozik.

(6) Több pályázat egyidejű benyújtása esetén a pályázatokat külön-külön kell benyújtani a pályázati kiírásban meghatározott határidőre.

(7) Több civil szervezet is benyújthat közös pályázatot közös programra, ilyen esetben egyértelműen meg kell jelölni a végrehajtásért és elszámolásért felelős szervezetet.

(8) A pénzügyi támogatás iránti pályázatot a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatalhoz, a pályázati felhívásban meghatározott ügyintézőhöz kell benyújtani.

(9) A pályázatot a pályázati felhívásban meghatározott PÁLYÁZATI ŰRLAPON kell benyújtani, amelyhez az abban felsorolt mellékleteket is csatolni kell.

(10) Amennyiben a pályázó a pályázatot formai hibásan, hiányosan nyújtja be, az ügyintéző egy alkalommal írásban hiánypótlásra szólítja fel. A hiányt a hiánypótlási felszólítás kézbesítésétől számított 8 napon belül, jogvesztés terhe mellett pótolni kell. A hiánypótlás elmulasztása a pályázat elutasítását vonja maga után.

7. A pályázat elbírálása

7. § A pályázatokat a Képviselő-testület a pályázati határidő leteltét követően, a pályázati felhívásban megjelölt határidőig bírálja el. Az alapítványok támogatásáról való döntés a Képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik.

(2) A pénzügyi támogatásról szóló határozat tartalmazza:

- a) a támogatás forrásának megjelölését,
- b) a támogatás felhasználásának célját,
- c) a támogatás összegét,
- d) a támogatás kifizetésének határidejét,
- e) a támogatás kifizetésének módját, ütemezését (egy összegben vagy meghatározott ütemezéssel),
- f) a támogatási összeg felhasználásának kezdő és végső időpontját,
- g) a támogatás elszámolásának határidejét.

8. A pénzügyi támogatás felhasználása és elszámolása

8. § (1) Az Önkormányzat a pénzügyi támogatás összegét a támogatási szerződés aláírását követően a támogatási szerződésben meghatározott időben és módon fizeti ki a civil szervezet pénzügyi számlájára való átutalással.

(2) A pénzügyi támogatás csak az e rendelet keretei között, a 7.§ (2) bekezdés szerinti határozatban meghatározott célra használható fel. A pénzügyi támogatás felhasználását a Képviselő-testület időközben is ellenőrizheti. A céltól eltérő felhasználás esetén a pénzügyi támogatás azonnali visszafizetését kell elrendelni.

(3) A civil szervezet a 7.§ (2) bekezdés szerinti határozatban meghatározott cél megvalósításáról és a támogatási összeg felhasználásáról a támogatási szerződésben meghatározott határidőig köteles elszámolni, és a támogatási összeg felhasználását igazoló számlákat, illetve annak másolatait benyújtani. Amennyiben a civil szervezet az elszámolási kötelezettségének az arra nyitva álló határidőn belül nem tesz eleget, köteles a támogatás összegét a támogatási szerződésben meghatározott módon és összegben visszafizetni.

(4) Az elszámolás a hatályos számviteli szabályok szerint történik, amelynek elfogadásáról a Képviselő-testület dönt. Az elszámolás elutasítható, ha a pénzügyi támogatást a civil szervezet nem a pályázati célnak megfelelően használta fel. Ilyen esetben a (2) bekezdésben meghatározott visszafizetési kötelezettséget kell megállapítani.

(5) A Képviselő-testület a pénzügyi támogatás felhasználására meghatározott határidőt kérelemre, egy alkalommal meghosszabbíthatja. A meghosszabbított határidő legkésőbb a támogatási szerződésben meghatározott végső határidőt követő hónap utolsó napjáig terjedhet.

(6) A pénzügyi támogatás összegének felhasználásáról szóló elszámolás részletes szabályait a támogatási szerződés tartalmazza.

(7) A pályázati céltól eltérő felhasználás megállapítása esetén az erre vonatkozó döntés meghozatalát, az elszámolás vagy a visszafizetés elmulasztása esetén a határidő elmulasztását követő három évben a civil szervezet nem részesíthető pénzügyi támogatásban.

9. A pénzügyi támogatás nyilvánossága

9.§ A civil szervezet részére nyújtott pénzügyi támogatásról a 7.§ (2) bekezdése szerinti döntés meghozatalától számított 30 napon belül írásban tájékoztatni kell a támogatott civil szervezetet. A nyilvánosságot a 7.§ (2) bekezdése

szerinti döntés meghozatalától számított 30 napon belül a helyben szokásos módon kifüggesztéssel, az Önkormányzat hivatalos honlapján és a jogszabályban meghatározott módon kell tájékoztatni.

10. Egyéb civil szervezetek támogatása

10. § (1) A 3.§ (6) bekezdése szerinti civil szervezetek támogatásáról minden esetben a Képviselő-testület határoz, polgármesteri vagy képviselői előterjesztés alapján.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott támogatás forrása nem lehet a 3.§ (1) bekezdés szerinti civil szervezetek részére kiírt pályázat fedezetéül az Önkormányzat tárgyévi költségvetésben biztosított költségvetési keretösszeg.

II. Fejezet

Államháztartáson kívüli forrás átvételének szabályai

11. § (1) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről a Polgármester dönt, kivéve az alapítványi forrás átvételét.

(2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételénél vizsgálni kell az átvétel következményeként az Önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat, a pénzeszköz átvétel következményeit.

(3) A Polgármester államháztartáson kívüli forrás átvételéről a soron következő költségvetési rendelet módosítással egyidejűleg a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

III. Fejezet

Záró rendelkezések

11. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egy időben hatályát veszti Majosháza Község Önkormányzata Képviselő-testületének a civil szervezetek pénzügyi támogatásáról szóló 5/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelete.

Kis Gábor
polgármester

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

Z Á R A D É K:

A rendelet 2016. június 24. napján kihirdetésre került a helyben szokásos módon, a hirdetőtáblára történő kifüggesztéssel.

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

INDOKOLÁS

Majosháza Község Önkormányzata hosszú évek óta a helyi demokrácia megvalósításában partneri kapcsolatok kialakítására törekszik a település polgárainak önszerveződő közösségeivel. Az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása megköveteli a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítségét és Önkormányzatunkkal való partneri kapcsolatok előmozdítását. Önkormányzatunk az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. tv. 2.§ 6. pontjában meghatározott körbe tartozó civil szervezeteket elismeri, megbecsüli e civil szervezetek helyi közéletre gyakorolt hatását és támogatja a kultúra a közművelődés, a hagyományok ápolása, a nevelés-oktatás, a szociális és karitatív tevékenység, az arra rászorulóknak megsegítése, az egészséges életmód, a sportolás feltételeinek megteremtése, a természeti és épített környezet megóvása, a közrend és vagyonvédelem, továbbá az esélyegyenlőség megteremtése terén végzett tevékenységüket. Önkormányzatunk az elmúlt években anyagi lehetőségeitől függően pénzügyileg is támogatta az Önkormányzat illetékességi területén működő - az Önkormányzat céljait elősegítő – civil szervezetek programjait, illetve működését, és a Képviselő-testület a 2015. évben megalkotta a civil szervezetek pénzügyi támogatását szabályozó, egységes feltételeket biztosító helyi rendeletét, a civil szervezetek pénzügyi támogatásáról szóló 5/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletet.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41.§ (9) bekezdése szerint: „*A helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza*”, továbbá a 42.§ 4. pontja szerint a Képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át – többek között – az alapítványi forrás átadása és átvétele sem.

Az Mötv. fenti előírásai szerint szükséges és indokolt az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet megalkotása.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A Jat. 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet biztosítja az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény 2.§ 6. pontjában meghatározott körbe tartozó civil szervezetek pénzügyi támogatásának egységes szabályozását, a költségvetési pénzek jogszerű felhasználását és a költségvetési fegyelem szilárdulását.

Környezeti és egészségügyi következményei:

A szabályozásnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás nem eredményez az alkalmazása során többlet adminisztrációs terhet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletalkotást a költségvetési pénzek civil szervezetek pénzügyi támogatása céljára történő felhasználásának egységes és egzakta szabályrendszerét teremti meg Majosháza Község Önkormányzata támogatási rendszerében. A rendeletalkotás elmaradása az egységes kritériumrendszer megteremtését és a költségvetési fegyelem további szilárdulását akadályozza meg.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az új szabályozás hatálya alá tartozó társadalmi viszonyok ritkán jelennek meg, ezért e rendelet alkalmazásához a szükséges mértékben rendelkezésre állnak a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek.