



ELŐTERJESZTÉS

*Majosháza Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. február 27-ei rendes, nyílt ülésére*

Hiv. szám: MJH/568-1/2024.

Tárgy: Javaslat a 2024. évi igazgatási szünet elrendelésére és a Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánítására

Tisztelt Képviselő-testület!

A közigazgatási szervek hatékony és zavartalan működésének egyik elengedhetetlen feltétele a közszférában foglalkoztatott munkatársakat megillető szabadság kiadásának előrelátható ütemezése. Az igazgatási szünet jogintézményének alkalmazásával a munkáltató által áttekinthetővé és racionálisan tervezhetővé válik a munkavégzés folyamata, illetve elkerülhető a ki nem adott szabadságok felhalmozódása.

A Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatal foglalkoztatásában álló köztisztviselők, közszolgálati ügykezelők, munkavállalók jogviszonyát a *közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCLIX. törvény* (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 232. § (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület – a Kormány ajánlásának figyelembevételével – a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét. A köztisztviselők alapszabadságának háromötöde 15 munkanap.

A közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 13. § (1) bekezdése a következőképpen határozza meg az igazgatási szünet időtartamát:

- nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart,
- télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart.

A Korm. rendelet 15. §-a szerint a Kormány a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete számára ajánlja igazgatási szünet elrendelése esetén a Korm. rendeletben foglalt figyelembevételét.

Az igazgatási szünet elrendelése lehetőséget biztosít arra, hogy a Hivatalban a munkavégzés szervezettebben, koncentráltabban valósuljon meg, és gazdaságossági szempontból is előnyt jelent, hiszen ezen idő alatt a Hivatal működésével, épületének üzemeltetésével járó költségek csökkennek. Az igazgatási szünet elrendelését indokolja továbbá, hogy az évek során kialakult gyakorlat, illetve az éves szabadságolási ütemterv alapján megállapítható, hogy a foglalkoztatottak többsége egyébként is a nyári időszakban, valamint decemberben a két ünnep között tervezi igénybe venni szabadsága egy részét.

A Kttv. 103. § (1) bekezdése alapján a munkáltatói jogkör gyakorlója – a kormánytisztviselő igényének megismerése után – a tárgyévben február végéig köteles éves szabadságolási tervet (a továbbiakban: szabadságolási terv) készíteni a szabadságok tárgyévi ütemezéséről, és arról a kormánytisztviselőt tájékoztatja. A Korm. rendelet 13. § (3) bekezdése kimondja, hogy a munkáltató az igazgatási szünet időszakára figyelemmel határozza meg a szabadságolási terv alapján kiadásra kerülő szabadságot. E jogszabályi rendelkezés értelmében az éves szabadságolási terv február végi elkészítéséhez szükséges az igazgatási szünetről való képviselő-testületi döntés meghozatala.

A hivatalvezetővel egyeztetve – fent leírtakra figyelemmel – javaslom, hogy a nyári időszakban 2024. július 22-től augusztus 3-ig (11 munkanap, tekintve, hogy augusztus 3-a szombat is munkanap lesz augusztus 19-e „helyett”), a téli időszakban pedig december 23-ra és december 30-31. napokra (3 munkanap), azaz összesen 14 munkanapra igazgatási szünet kerüljön elrendelésre.

Az igazgatási szünetek időtartama alatt a Hivatal zárva tart, az ügyfélfogadás szünetel azzal, hogy a halaszthatatlan anyakönyvi (halálozási) ügyekben jegyzői utasításban meghatározott módon ügyelet tartására kerülhet sor a folyamatos feladatellátás és a zavartalan ügymenet biztosítása érdekében.

A Képviselő-testület 2020. óta minden évben elrendelte az igazgatási szünetet. Az elmúlt néhány év tapasztalatai azt mutatják, hogy az igazgatási szünethez a lakosság, az ügyfelek és a társhatóságok is jól alkalmazkodtak, megszokottá és elfogadottá vált, és az emiatti zárva tartás az önkormányzati és hatósági ügyek intézésében nem okozott fennakadást.

A korábbi években a Képviselő-testület önkormányzati rendeletet hozott az igazgatási szünet elrendeléséről. A hatályos jogszabályi rendelkezések alapján azonban az igazgatási szünet elrendelése kapcsán nem kötelező a rendeletalkotás, elegendő a határozattal történő döntéshozatal. Így – csökkentve ezzel a hivatali apparátus adminisztrációs terheit – az igazgatási szünet vonatkozásában idén nem rendeletervezet, hanem határozati javaslat elfogadására kérem a Tisztelt Képviselő-testületet.

A Kttv. 93. § jelenleg hatályos (1)-(2) bekezdése szerint munkaszüneti nap: január 1., március 15., nagypéntek, húsvéthétfő, május 1., pünkösdhétfő, augusztus 20., október 23., november 1. és december 25-26. A helyi önkormányzat képviselő-testülete a 232/A. §-ban foglaltak szerint egy további munkaszüneti napot állapíthat meg.

A Köztisztviselők Napja első alkalommal 2001. július 1. napjától, *a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény* 71/A. §-ában került szabályozásra. A szakasz kimondta, hogy a Köztisztviselők Napja július 1-je, amely a közigazgatási szerveknél – a munkaviszonyban állókra is kiterjedően – munkaszüneti nap.

A közszolgálat újraszabályozásával a Köztisztviselők Napja 2012. március 1-jétől Közszolgálati Tisztviselők Napja néven továbbra is munkaszüneti nap maradt 2017-ig, hiszen a Kttv. 93. § (2) bekezdésének 2016. december 31-ig hatályos szabályozása is kimondta, hogy a Közszolgálati Tisztviselők Napja július 1-je, amely a 93. § (1) bekezdésben foglaltakon túl szintén munkaszüneti nap.

A Szociális Munka Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról szóló 2016. évi CLXXX. törvény 3. § (1) bekezdése azonban 2017. január 1. napi hatálybalépéssel módosította a Kttv. 93. § (2) bekezdését, mely szerint a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je már nem törvényben biztosított munkaszüneti nap. A törvénymódosítás azonban biztosította annak lehetőségét, hogy az önkormányzat a jövőben is munkaszüneti nappá nyilváníthassa ezt a napot.

A Kttv. 232/A. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete – a (2) bekezdésben foglalt feltétellel – rendeletben szabályozhatja, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, továbbra is munkaszüneti nap legyen. A Kttv. 232/A. § (2) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.

A leírt szabályozás szerint július 1-je 2001-től 2016-ig, azaz 15 éven keresztül, törvény által biztosított munkaszüneti nap volt a Hivatal köztisztviselői és – külön a mindenkori polgármester munkáltatói intézkedésével – természetesen a hivatal feladatellátásában részt vevő munkaviszonyban álló munkavállalók számára is. 2017. óta pedig – élve a Kttv. 232/A. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazással – a Képviselő-testület döntéséből adódóan július 1-je továbbra is munkaszüneti nap volt Hivatalunk dolgozói tekintetében.

E nap általában hivatali kirándulásra, közös programlehetőségekre és a szabadidő együtt való eltöltésére is alkalmat adott a Hivatal apparátusa számára.

Tekintettel arra, hogy a köztisztviselők munkájának elismerése és megbecsülése a köztisztviselői életpályája jelentős motiválója, javaslom, hogy a Képviselő-testület a jogszabály biztosította lehetőséggel élve július 1-jét továbbra is – rendelet megalkotásával – nyilvánítsa munkaszüneti nappá. Amennyiben a jelen előterjesztés 1. számú mellékletét képező rendeletervezet elfogadásra kerül, nem szükséges e témában minden évben új rendeletet hozni, hiszen a most megalkotásra kerülő rendelet – függően természetesen a mindenkori testület szándékától – hatályban maradhat.

A Kttv. 232/A. § (2) bekezdése vonatkozásában elmondható, hogy a munkaszüneti napra járó költségeket, amely a köztisztviselők és a feladatellátásban résztvevők bérköltségét jelenti, az önkormányzat saját bevételeiből biztosítani tudja.

Tekintettel arra, hogy a rendelettervezet a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre vonatkozik, és mivel sem a *jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény*, sem a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* (a továbbiakban Mőtv.) nem ismeri az együttes vagy közös önkormányzati rendelet fogalmát, Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének és Majosháza Község Önkormányzata Képviselő-testületének – az egységes jogalkalmazás megteremtése érdekében – külön-külön kell megalkotnia a lényegét tekintve azonos tartalmú rendeleteket. Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2024. február 13-ai ülésén megalkotta a jelen előterjesztés 1. számú mellékletével azonos tartalmú rendeletét.

A fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés 1. számú mellékletét képező rendelettervezet szerint – az Mőtv. 50. §-ában foglaltak alapján minősített többséggel – alkosson rendeletet a Községi Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról. A 2024. évi igazgatási szünet elrendelése vonatkozásában pedig döntsön a határozati javaslat elfogadásáról.

A rendelet megalkotása minősített többséget igényel.

Határozati javaslat:

Majosháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

- a) a községi tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdése alapján a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatalban 2024. július 22. napjától 2024. augusztus 3. napjáig, valamint 2024. december 23., 30. és 31. napjára, összesen 14 munkanapra igazgatási szünetet rendel el, a halaszthatatlan anyakönyvi igazgatási feladatok (halálesetek anyakönyvezése) ügyeletben történő ellátása mellett,
- b) felkéri a Jegyzőt a szükséges intézkedések megtételére, különös tekintettel a lakosság, más hatóságok és állami, önkormányzati szervek előzetes, széles körű tájékoztatására.

Határidő: azonnal

Felelős: Jegyző

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Az előterjesztést tárgyalta: Pénzügyi, Fejlesztési és Ügyrendi Bizottság

Az előterjesztést készítette: Lex Lilla intézményfelügyeleti referens

Mellékletek: 1. számú melléklet: Rendelettervezet
2. számú melléklet: Indokolás
3. számú melléklet: Előzetes hatásvizsgálat

Majosháza, 2024. február 20.


Zsiros Viktor
polgármester

Az előterjesztés törvényes:


dr. Szilágyi Ákos
jegyző

**Majosháza Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2024. (II. 28.) önkormányzati rendelete**

a Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról

Majosháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 93. § (2) bekezdésében és 232/A. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet hatálya a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott valamennyi köztisztviselőre, közszolgálati ügykezelőre és munkaviszonyban álló munkavállalóra terjed ki.

2. §

A közszolgálati tisztviselők számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je munkaszüneti nap.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

A Kttv. 93. § jelenleg hatályos (1)-(2) bekezdése szerint munkaszüneti nap: január 1., március 15., nagypéntek, húsvéthétfő, május 1., pünkösdhétfő, augusztus 20., október 23., november 1. és december 25-26. A helyi önkormányzat képviselő-testülete a 232/A. §-ban foglaltak szerint egy további munkaszüneti napot állapíthat meg.

A Köztisztviselők Napja első alkalommal 2001. július 1. napjától, *a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény* 71/A. §-ában került szabályozásra. A szakasz kimondta, hogy a Köztisztviselők Napja július 1-je, amely a közigazgatási szerveknél – a munkaviszonyban állókra is kiterjedően – munkaszüneti nap.

A közszolgálat újraszabályozásával a Köztisztviselők Napja 2012. március 1-jétől Közszolgálati Tisztviselők Napja néven továbbra is munkaszüneti nap maradt 2017-ig, hiszen a Kttv. 93. § (2) bekezdésének 2016. december 31-ig hatályos szabályozása is kimondta, hogy a Közszolgálati Tisztviselők Napja július 1-je, amely a 93. § (1) bekezdésben foglaltakon túl szintén munkaszüneti nap.

A Szociális Munka Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról szóló 2016. évi CLXXX. törvény 3. § (1) bekezdése azonban 2017. január 1. napi hatálybalépéssel módosította a Kttv. 93. § (2) bekezdését, mely szerint a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je már nem törvényben biztosított munkaszüneti nap. A törvénymódosítás azonban biztosította annak lehetőségét, hogy az önkormányzat a jövőben is munkaszüneti nappá nyilváníthassa ezt a napot.

A Kttv. 232/A. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete – a (2) bekezdésben foglalt feltétellel – rendeletben szabályozhatja, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, továbbra is munkaszüneti nap legyen. A Kttv. 232/A. § (2) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.

A leírt szabályozás szerint július 1-je 2001-től 2016-ig, azaz 15 éven keresztül, törvény által biztosítottan munkaszüneti nap volt a hivatal köztisztviselői és – külön a mindenkori polgármester munkáltatói intézkedésével – természetesen a Hivatal feladatellátásában részt vevő munkaviszonyban álló munkavállalók számára is. 2017. óta pedig – élve a Kttv. 232/A. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazással – a Képviselő-testület döntéséből adódóan július 1-je továbbra is munkaszüneti nap volt Hivatalunk dolgozói tekintetében.

E nap általában hivatali kirándulásra, közös programlehetőségekre és a szabadidő együtt való eltöltésére is alkalmat adott a Hivatal apparátusa számára.

Tekintettel arra, hogy a köztisztviselők munkájának elismerése és megbecsülése a köztisztviselői életpályája jelentős motiválója, javaslom, hogy a Képviselő-testület a jogszabály biztosította lehetőséggel élve július 1-jét továbbra is – rendelet megalkotásával – nyilvánítsa munkaszüneti nappá. Amennyiben a jelen előterjesztés 1. számú mellékletét képező rendelettervezet elfogadásra kerül, nem szükséges e témában minden évben új rendeletet hozni, hiszen a most megalkotásra kerülő rendelet – függően természetesen a mindenkori testület szándékától – hatályban maradhat.

A Kttv. 232/A. § (2) bekezdése vonatkozásában elmondható, hogy a munkaszüneti napra járó költségeket, amely a köztisztviselők és a feladatellátásban résztvevők bérköltségét jelenti, az önkormányzat saját bevételeiből biztosítani tudja.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, önkormányzati rendelet esetében erről a képviselő-testületet tájékoztatja. Fentiekre tekintettel az alábbi tájékoztatást adom a Tisztelt Képviselő-testület részére:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A szabályozásnak a társadalom széles körét érintő társadalmi hatása nincs. Július 1-je 2001. óta munkaszüneti nap, így ahhoz a lakosság már alkalmazkodott. Egybeesik egyébként a Semmelweis Nappal, amely az egészségügyi dolgozók részére törvényben biztosított munkaszüneti nap 2011 óta, emiatt az országos médiában is hangsúlyozottan jelennek meg figyelemfelhívások a lakosság számára a hivatalok esetleges zárva tartásáról. A köz szolgálatában álló köztisztviselők e módon is megvalósuló elismerése, a személyi állomány elégedettségét, megbecsülését eredményezi. A munkaszüneti napra járó bérköltségek az önkormányzat költségvetését terhelik, de ez a korábbiakhoz képest nem jelent változást.

Környezeti és egészségügyi következményei:

A szabályozásnak mérhető környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás nem eredményez az alkalmazása során többlet adminisztrációs terhet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 232/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap. A jogszabály megalkotását a törvény tehát nem követeli meg, csupán annak lehetőségét biztosítja a Képviselő-testület számára. Azzal, hogy a Képviselő-testület él a törvényben biztosított jogalkotás lehetőségével, kifejezésre juttatja azon szándékát, hogy az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatok ellátása érdekében közszolgálatot teljesítő köztisztviselők munkájának megbecsülése, a szakma elismerése ily módon is megvalósulhasson.

Fenti jogszabályhely tehát nem kötelezi a Testületet arra, hogy nyilvánítsa munkaszüneti nappá július elsejét, azt azonban kimondja, hogy amennyiben a Képviselő-testület él a munkaszüneti nappá nyilvánítás lehetőségével, azt csak rendelet megalkotásával teheti meg. Ha a képviselő-testület nem rendeletben nyilvánítaná munkaszüneti nappá július 1-jét, úgy jogszabályt sértene.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A munkaszüneti nappá nyilvánítással összefüggésben a munkaszüneti napra eső bérköltségek az önkormányzat költségvetésében biztosítottak.